《邢台市行政执法协调监督工作办法》解读

一、《邢台市行政执法协调监督工作办法》（以下简称《办法》）的立法背景是什么？

行政执法是政府实施法律法规、履行法定职能、管理经济社会事务的主要方式。党中央、国务院高度重视行政执法和执法监督工作，党的二十大报告明确提出要“强化行政执法监督机制和能力建设”，中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》提出，2024年年底前基本建成省市县乡全覆盖的比较完善的行政执法协调监督工作体系。2022年，我市承担司法部赋予的省市县乡四级行政执法协调监督工作体系建设试点任务，在规范执法监督内容、创新执法监督方式、加强执法监督机构和队伍建设、推进行政执法信息化建设等方面进行了有益探索。市委、市政府高度重视行政执法协调监督工作体系建设，将制定《办法》列入了今年市政府的立法工作计划。2023年8月18日，市政府第44次常务会议审议通过了《办法》，于8月31日邢台市人民政府令第4号公布，自2023年10月1日起施行。

二、《办法》的主要内容包括哪些？

《办法》共四章三十条。其中，第一章是总则，明确了立法的目的、适用范围以及行政执法协调监督的定义等；第二章是行政执法协调，规定了行政执法协调的事项范围、协调程序以及责任追究措施等；第三章是行政执法监督，规定了行政执法监督的内容、监督措施以及责任追究措施等；第四章是附则，明确了关于适用的规定和施行日期。

三、关于行政执法协调监督工作的主要内容和职责分工，《办法》是如何规定的？

《办法》明确，行政执法协调监督工作包括行政执法协调和行政执法监督两个方面，其中行政执法协调是指上级行政机关依法对下级行政机关之间发生的行政执法争议进行协调的活动，行政执法监督是指上级行政机关对下级行政机关行政执法工作进行的内部层级监督。《办法》将执法协调放到和执法监督同等地位加以谋划，有利于减少执法争议、凝聚工作合力，符合行政执法协调监督工作体系建设的内在要求。另外，《办法》规定，市、县（市、区）人民政府司法行政部门是本级人民政府的行政执法协调监督机构，市、县（市、区）人民政府行政机关的法制机构承担本机关行政执法协调和行政执法监督职责，乡镇（街道）司法所负责协助所属县（市、区）人民政府司法行政部门开展行政执法协调监督工作；同时明确市经开区、市高新区管委会可以参照县（市、区）政府的相应规定，对所属部门和委托管辖的乡（镇）、街道行政执法工作开展协调监督，有利于织密织牢行政执法协调监督网络。

四、关于行政执法协调的范围和程序等，《办法》是如何规定的？

《办法》明确，行政机关因行政执法依据、职责、协助等方面发生争议，且无法自行协商解决的，可以向相应的行政执法协调监督机构申请开展行政执法协

调。行政执法协调监督机构可以通过书面审查材料、开展调查核实、召开协调会议等多种方式进行协调,并根据不同情形,通过出具《行政执法争议协调意见书》等方式化解执法争议。在协调意见或处理决定作出之前,除关系公共利益或者行政相对人重大合法权益外,行政机关不得单方面处理争议事项,但如不及时处置可能对公共利益或者行政相对人合法权益造成重大损失的,行政执法协调监督机构可以提请本级人民政府作出采取临时性处置措施的决定。对于应当提请行政执法协调而不提请,或者阻挠、不配合行政执法协调等行为,《办法》规定了相应的责任追究措施。

五、关于行政执法监督的内容和方式等,《办法》是如何规定的?

《办法》规定,行政执法监督内容主要包括行政执法工作总体情况、主体和人员资格情况、重要制度落实情况、创新行政执法方式情况、行政执法工作保障情况、行政执法体制改革依法推进情况等七个方面,基本涵盖了行政执法机关和执法人员依法履行行政执法职能的各个方面;行政执法监督可以采取部署开展自查、听取汇报、明察暗访、查阅资料、召开会议、约谈人员、委托第三方机构进行鉴定评估、开展评议考核等八个方面具体措施。同时,《办法》还就健全行政执法评议考核制度、选聘行政执法社会监督员、建立行政执法监督专家咨询机制等方面作出规定,以进一步巩固深化试点成果,持续提升行政执法监督机制和能力建设水平。

六、制定出台《办法》的意义有哪些?

(一) 制定出台《办法》是贯彻落实党中央、国务院决策部署的需要。党的二十大报告对扎实推进依法行政,加强法治政府建设作出重大决策部署,明确提出要“强化行政执法监督机制和能力建设”,为新时代全面推进行政执法协调监督工作体系建设指明了前进方向、提出了新的使命任务。制定出台《办法》是贯彻落实党中央、国务院决策部署的具体举措,对于规范行政执法行为,完善行政执法协调监督程序具有重要意义。

(二) 制定出台《办法》是维护市场主体和人民群众合法权益的需要。行政执法直接面向社会和公众,是行政机关最常用、最大量、最主要的行政管理活动,不仅包括行政处罚,还包括行政许可、行政确认、行政征收征用、行政给付、行政强制、行政检查等行为,这些行政执法行为是否合法规范,事关政府公信力。通过强化行政执法协调监督工作,进一步发挥政府内部层级监督作用,能够进一步规范行政执法行为,让人民群众在每一项执法决定中感受到公平正义。

(三) 制定出台《办法》是扎实推进依法行政的需要。党的二十大报告已将“强化行政执法监督机制和能力建设”作为“扎实推进依法行政”的重要举措和具体抓手。行政执法是依法行政工作的重要内容,核心要求就是严格规范公正文明执法。《办法》的出台,能够更好发挥行政执法协调监督职能,推进严格规范公正文明执法,提高依法行政和法治政府建设水平,为全市经济社会发展营造良好法治环境。